



องค์การบริหารส่วนตำบลลำปำ
เลขรับ..... 8611
วันที่ 10 6.ค 2563
เวลา.....

ที่ พท ๐๐๒๓.๔/ว ๗๓๒๕

ศาลากลางจังหวัดพัทลุง
ถนนราเมศวร์ พท ๙๓๐๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง นายกเทศมนตรีเมืองพัทลุง
นายกเทศมนตรีตำบล ทุกแห่ง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๓๐๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก กระทรวงมหาดไทยจึงได้แจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นมาเพื่อแจ้งให้นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ดังนี้

๑. เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การบริหารงานของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควระบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ การกิจหรือกิจการใดหากสามารถดำเนินการได้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และ กรณีงานใดที่ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร เช่น การย้าย การโอน การรับโอน

/การปรับปรุงตำแหน่ง...

การปรับปรุงตำแหน่ง การกำหนดตำแหน่ง หรือขอปรับระดับตำแหน่งให้มีระดับสูงขึ้น หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และไม่เสียประโยชน์ สมควรที่จะชะลอการดำเนินการไว้ก่อนจนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย อุตสาหะ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

- 6/๖๔ ๑๐๐๗.

จังหวัด // ๖/๖๔ ๑๐๐๗ ๑
มีมติที่ประชุมที่ประชุมครั้งที่ ๖/๖๔
มีมติที่ประชุม

- เพื่อไม่ให้เกิดความ
๑

๖.๕.๑. ๖๘-

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๗๕๖๑-๗๕๖๑-๒ ต่อ ๑๔๑
โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๗๕๖๐

- เพื่อไม่ให้เกิดความ

- เพื่อให้การดำเนินงานถูกต้อง

๑๐๐

๖.๕.๑. ๖๓

- เพื่อไม่ให้เกิดความ

- เพื่อไม่ให้เกิดความ

(นายวิชา หมีนเมือง)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

สิบเอก

(ประพันธ์ ธรรมสกุล)

ที่ มท ๐๘๐๔๓/ว พ๒๐๔



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.พัทลุง
เลขที่ 14715
วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๓
เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

วันศุกร์ ๒๕๖๓

กลุ่มงานกฎหมาย

เลขที่รับ 388

วันที่ 9 ธ.ค. 2563

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก

กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น(เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว) นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

/เป็นการ ...

เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

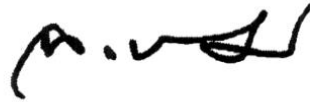
๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้สรุปได้ว่า (ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นงานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้วสมควรขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล) ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวกรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔๗/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง สรุปได้ว่า คำว่า “จำเป็น” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้นสำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ

การบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด ทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ผู้ประสานงาน
จริยานันท์ ๐๔-๑๗๑๖-๓๑๔๐

ถ่านที่สุด

ที่ มท 0804/ว 670



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๑๔ กุมภาพันธ์ 2547

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545
2. ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. 2546
3. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540
4. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496
5. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

เนื่องด้วยในปี พ.ศ. 2547 จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และพึงระมัดระวังมิให้การใช้งบประมาณมีลักษณะเป็นการจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เลือกผู้สมัครผู้ใดคนหนึ่ง หรือเป็นไปเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนผู้สมัครในการหาเสียงเลือกตั้ง หรือเป็นการกระทำเข้าข่ายลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องวิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. 2546 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการแจกสิ่งของรางวัล การจัดให้ประชาชนไปทัศนศึกษาดูงาน ในระหว่างหาเสียงเลือกตั้ง หากมิใช่เพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนโดยตรง ซึ่งจะต้องดำเนินการในลักษณะฉุกเฉินเรียบร้อยแล้ว เห็นควรให้ระงับการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไว้ก่อน

2. สำหรับในส่วนของพนักงาน ข้าราชการ ลูกจ้างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้วางตัวเป็นกลางโดยเคร่งครัด ห้ามอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเข้ามามีส่วนร่วมช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง หากมีการฝ่าฝืนจะได้รับโทษตามกฎหมาย และหากมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการวางตัวไม่เป็นกลางของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

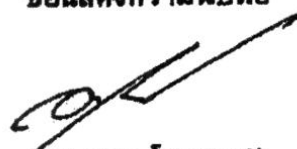
3. การบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นนั้น เนื่องจากตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา 36 วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 48 ปัญจกท วรรคสอง และพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 64 วรรคสาม กำหนดให้ปลัดองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้นปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะ บริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการ ดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประชาชน โดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่ควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะ อย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรขอให้ผู้บริหารหรือสมาชิก สภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

4. การใช้เครื่องมือสื่อสาร คุรุภัณฑ์ ตลอดจนสถานที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในช่วงหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กับการใช้ทรัพย์สินดังกล่าวโดยเคร่งครัด สำหรับการให้ทรัพย์สินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการ ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ได้แก่ หอกระจายข่าว ตลอดจนสถานที่ราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรดำเนินการในลักษณะการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการไปใช้สิทธิ เลือกตั้งโดยตรง โดยงดเว้นข่าวสารที่อาจให้คนให้โทษ หรือไม่เป็นธรรมแก่ผู้สมัครผู้ใดผู้หนึ่งเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้ใดขอใช้สถานที่หรือหอกระจายข่าวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการประชาสัมพันธ์ในลักษณะการหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้อำนวยความสะดวกภายใต้ระเบียบที่กำหนดไว้ ตามความเหมาะสม โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อภารกิจปกติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเปิดโอกาส ให้ผู้สมัครทุกรายได้รับสิทธิโดยเสมอภาคเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ใช้อำนาจกำกับดูแลและกำชับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-2241-9034- 5



15 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การขอการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๕๑๕๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอตำบลดอนทราย ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ แล้ว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ที่ ๔๒๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ รับโอนนางสาวศศิปรียา ไปยขุนทด ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทราย อำเภอปากช่อง มาดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ สังกัดส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวได้ลงนามโดย ว่าที่ ร้อยโท ฉัตรชัย แพร่งมัทวัน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงขอหารือเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นกรณีที่กฎหมายได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างชัดเจนว่าต้องสิ้นสุดทันทีในวันถัดจากวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาปรากฏว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอตำบลดอนทราย จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น

สำหรับการดำเนินการใดๆ ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ไปก่อนที่จะได้รับทราบประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวนั้น อาจนำความตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกำหนดว่า

แล้วปรากฏ...

ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองโดยขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง เช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้ที่ได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่มาใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้

๒. แต่โดยที่มาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งคำว่า "จำเป็น" พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แจ้งแนวทางการปฏิบัติ ในการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มี ผู้บริหารท้องถิ่น สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการ จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับการเห็นชอบ จากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรขอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่

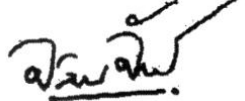
สำหรับเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้มีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำหน้าที่นายกองค์การ บริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่า กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ว่าสามารถกระทำได้แค่ไหน เพียงไร ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปเพื่อความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ของทางราชการ และต้องไม่ทำให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายเป็นสำคัญ สำหรับกรณีการเสนอขอปรับขนาด องค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้สูงขึ้น หรือการเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการ ก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรที่จะ ระลोकการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งตามหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ ได้แจ้งแนวทางการปฏิบัติ ในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกี่ยวกับการโอนพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันครบ ๔ ปี ออกนอกพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้กำหนดไว้ สรุปได้ว่าคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้เคยมีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการดำเนินการการทำหน้าที่แทน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ว่า กรณีที่ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น ในกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถอนุมัติให้โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น อยู่ในดุลพินิจของ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพิจารณา ซึ่งจะต้อง อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนถูกต้อง และนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาไม่พบว่าการรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมีเหตุจำเป็นต้องทำ หรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงไม่สามารถรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๒ กพ ๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖